

ÍNDICE

| | |
|---|---------|
| PRESENTACIÓN | Pág. 15 |
| | |
| LECCIÓN 1. EL DERECHO URBANÍSTICO. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PROPIEDAD DEL SUELO, por <i>M.^a del Pilar Bensusan Martín</i> | 17 |
| I. PALABRAS CLAVE | 17 |
| II. OBJETIVOS | 17 |
| III. CONTENIDO DOCENTE..... | 18 |
| 1. <i>El derecho urbanístico</i> | 18 |
| A) Concepto de Urbanismo | 18 |
| B) Concepto de Derecho urbanístico | 18 |
| C) Urbanismo y Ordenación del territorio..... | 19 |
| D) Evolución del Derecho urbanístico en España | 19 |
| 2. <i>Régimen jurídico de la propiedad del suelo</i> | 23 |
| A) Las clases de suelo | 23 |
| a) El suelo urbano | 23 |
| b) El suelo no urbanizable..... | 26 |
| c) El suelo urbanizable..... | 27 |
| B) Derechos y deberes de los propietarios del suelo según el Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Suelo y Rehabilitación Urbana | 28 |
| a) Derechos o facultades de los propietarios del suelo | 28 |
| b) Deberes y cargas de los propietarios del suelo..... | 31 |
| C) Derechos y deberes de los propietarios del suelo según la Ley 7/2002, de 17 de diciembre, de Ordenación Urbanística de Andalucía | 34 |
| a) Derechos de los propietarios del suelo | 35 |
| b) Deberes de los propietarios del suelo | 36 |
| IV. MATERIAL DIDÁCTICO | 38 |
| 1. <i>Preguntas clave</i> | 38 |
| 2. <i>Test de autoevaluación</i> | 38 |
| 3. <i>Bibliografía específica</i> | 40 |
| 4. <i>Normativa de referencia</i> | 41 |
| 5. <i>Enlaces de utilidad</i> | 42 |
| V. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 42 |
| | |
| LECCIÓN 2. PLANEAMIENTO URBANÍSTICO Y TERRITORIAL, por <i>M.^a del Pilar Bensusan Martín</i> | 45 |
| I. PALABRAS CLAVE | 45 |
| II. OBJETIVOS | 45 |
| III. CONTENIDO DOCENTE..... | 45 |
| 1. <i>Concepto de Plan</i> | 45 |
| A) Concepto de Plan..... | 45 |
| B) Naturaleza jurídica del Plan..... | 47 |
| 2. <i>El planeamiento territorial</i> | 47 |
| A) El Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía..... | 48 |

| | | |
|------------|---|----|
| | B) Los Planes de Ordenación del Territorio de ámbito subregional | 49 |
| | C) Los Planes con Incidencia en la Ordenación del Territorio | 50 |
| | D) El Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía | 50 |
| 3. | <i>Planeamiento urbanístico</i> | 51 |
| | A) Planeamiento General..... | 52 |
| | a) Planes Generales de Ordenación Urbanística | 52 |
| | b) Planes de Ordenación Intermunicipal..... | 53 |
| | c) Planes de Sectorización..... | 53 |
| | B) Planes de desarrollo | 54 |
| | a) Planes Parciales de Ordenación | 54 |
| | b) Planes Especiales | 55 |
| | c) Estudios de Detalle..... | 56 |
| | C) Los Catálogos | 57 |
| | D) Los restantes instrumentos de la ordenación urbanística | 57 |
| | a) Normativas Directoras para la Ordenación Urbanística..... | 57 |
| | b) Ordenanzas Municipales de Edificación y Ordenanzas Municipales de Urbanización..... | 58 |
| 4. | <i>Formulación y aprobación de los instrumentos de planeamiento urbanístico</i> .. | 59 |
| 5. | <i>Vigencia e innovación de los instrumentos de planeamiento urbanístico</i> | 61 |
| IV. | MATERIAL DIDÁCTICO | 62 |
| | 1. <i>Preguntas clave</i> | 62 |
| | 2. <i>Test de autoevaluación</i> | 62 |
| | 3. <i>Bibliografía específica</i> | 64 |
| | 4. <i>Normativa de referencia</i> | 65 |
| | 5. <i>Enlaces de utilidad</i> | 65 |
| V. | ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 66 |
| | | |
| LECCIÓN 3. | GESTIÓN URBANÍSTICA, por <i>Estanislao Arana García</i> | 69 |
| | I. PALABRAS CLAVE | 69 |
| | II. OBJETIVOS | 69 |
| | III. CONTENIDO DOCENTE..... | 69 |
| | 1. <i>Concepto, contenido y principios de la gestión urbanística</i> | 69 |
| | A) El concepto de gestión urbanística y su delimitación de otros conceptos..... | 69 |
| | B) Los principios básicos en los que se fundamenta la gestión urbanística | 70 |
| | C) Dirección pública e iniciativa privada en la gestión urbanística. Modelos de gestión | 71 |
| | 2. <i>Presupuestos o requisitos para la ejecución del planeamiento</i> | 73 |
| | A) El planeamiento legitimador de la actividad de ejecución | 74 |
| | B) La delimitación del ámbito de actuación y la elección del sistema .. | 74 |
| | C) La aprobación del proyecto de reparcelación y del proyecto de urbanización..... | 76 |
| | 3. <i>La ejecución jurídica (la reparcelación) y la ejecución física (la urbanización)</i> .. | 77 |
| | A) Concepto y objeto de la reparcelación | 77 |
| | B) Régimen jurídico de la reparcelación | 78 |
| | C) Criterios para la reparcelación y efectos de la aprobación del proyecto | 80 |
| | D) La ejecución material: los proyectos de urbanización..... | 81 |
| | 4. <i>La ejecución sistemática y la ejecución asistemática</i> | 83 |
| | A) La ejecución sistemática: los sistemas de ejecución | 83 |
| | a) El sistema de expropiación..... | 83 |
| | b) El sistema de cooperación..... | 84 |
| | c) El sistema de compensación..... | 85 |
| | B) La ejecución asistemática | 86 |

| | |
|---|-----|
| IV. MATERIAL DIDÁCTICO | 89 |
| 1. Preguntas clave | 89 |
| 2. Test de autoevaluación..... | 89 |
| 3. Bibliografía específica | 91 |
| 4. Normativa de referencia | 92 |
| 5. Enlaces de utilidad | 92 |
| V. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 92 |
| | |
| LECCIÓN 4. DISCIPLINA URBANÍSTICA, por <i>Jesús Conde Antequera</i> | 93 |
| I. PALABRAS CLAVE | 93 |
| II. OBJETIVOS | 93 |
| III. CONTENIDO DOCENTE | 93 |
| 1. <i>Concepto, contenido y principios de la disciplina urbanística</i> | 93 |
| A) El concepto de disciplina urbanística y su contenido | 93 |
| B) Los principios básicos de la disciplina urbanística | 94 |
| C) La inspección urbanística..... | 95 |
| D) La acción pública en materia urbanística | 96 |
| 2. <i>La intervención preventiva de la actividad urbanística</i> | 96 |
| A) Las licencias urbanísticas | 96 |
| B) Las nuevas formas de control de la actividad urbanística: la comunicación previa y la declaración responsable | 100 |
| 3. <i>La protección de la legalidad urbanística</i> | 101 |
| A) La medida cautelar de suspensión..... | 101 |
| B) El restablecimiento del orden urbanístico perturbado: la legalización y la restauración física | 102 |
| a) El supuesto de actuaciones compatibles con la ordenación vigente realizadas sin licencia o contraviniendo las condiciones impuestas en ésta | 103 |
| b) La protección de la legalidad urbanística frente a actuaciones incompatibles y manifiestamente incompatibles con la ordenación vigente..... | 104 |
| c) La protección de la legalidad urbanística frente a actuaciones incompatibles «no sustancialmente» con la ordenación vigente: la «legalización» por aplicación del principio de proporcionalidad y el cumplimiento por equivalencia | 105 |
| d) La declaración en situación de asimilación a fuera de ordenación..... | 107 |
| 4. <i>Las infracciones y sanciones urbanísticas</i> | 107 |
| A) La infracción urbanística y sus consecuencias..... | 107 |
| B) Los responsables de las infracciones urbanísticas..... | 109 |
| C) El procedimiento urbanístico sancionador..... | 110 |
| D) Las sanciones por infracciones urbanísticas | 110 |
| IV. MATERIAL DIDÁCTICO | 112 |
| 1. Preguntas clave | 112 |
| 2. Test de autoevaluación..... | 113 |
| 3. Bibliografía específica | 115 |
| 4. Normativa de referencia | 116 |
| 5. Enlaces de utilidad | 116 |
| V. ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 116 |
| | |
| LECCIÓN 5. ASPECTOS BÁSICOS DEL DERECHO AMBIENTAL: OBJETO, CARACTERIZACIÓN Y PRINCIPIOS. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MEDIO AMBIENTE, por <i>Leonardo J. Sánchez-Mesa Martínez</i> | 117 |
| I. PALABRAS CLAVE | 117 |

| | | |
|---|---|-----|
| II. | OBJETIVOS | 117 |
| III. | CONTENIDO DOCENTE..... | 117 |
| | 1. <i>El concepto de medio ambiente y su problemática: los intentos de acotar un ámbito objetivo para el Derecho ambiental</i> | 118 |
| | 2. <i>Aproximación al concepto de Derecho ambiental</i> | 121 |
| | A) Introducción | 121 |
| | B) Características del Derecho ambiental..... | 122 |
| | a) El ecologismo como fundamento básico del Derecho ambiental.. | 122 |
| | b) Vocación universalista | 122 |
| | c) Primacía de los intereses colectivos..... | 123 |
| | d) Énfasis preventivo..... | 123 |
| | e) Multidisciplinariedad | 123 |
| | f) Componente técnico-reglado | 124 |
| | g) Su configuración en varios niveles (afecta a todos) | 124 |
| | h) Dispersión normativa | 124 |
| | i) Flexibilidad | 125 |
| | j) Eficacia limitada | 125 |
| | C) Los principios del Derecho ambiental..... | 125 |
| | a) Principios estructurales del Derecho ambiental | 126 |
| | b) Principios funcionales del Derecho ambiental | 127 |
| | 3. <i>La regulación constitucional del ambiente en España. Aspectos competenciales</i> | 129 |
| | A) Introducción y breves apuntes sobre la incidencia del Derecho de la Unión Europea en materia ambiental | 129 |
| | B) El derecho al medio ambiente del artículo 45 CE..... | 130 |
| | C) La distribución de competencias en materia de medio ambiente | 131 |
| | 4. <i>Apuntes básicos sobre la organización administrativa ambiental</i> | 133 |
| IV. | MATERIAL DIDÁCTICO | 137 |
| | 1. <i>Preguntas clave</i> | 137 |
| | 2. <i>Test de autoevaluación</i> | 137 |
| | 3. <i>Bibliografía específica</i> | 139 |
| | 4. <i>Normativa de referencia</i> | 140 |
| | 5. <i>Enlaces de utilidad</i> | 140 |
| V. | ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS..... | 140 |
| | | |
| LECCIÓN 6. INSTRUMENTOS PÚBLICOS DE PREVENCIÓN AMBIENTAL, | | |
| por Jesús Conde Antequera..... | | |
| I. | PALABRAS CLAVE | 143 |
| II. | OBJETIVOS | 143 |
| III. | CONTENIDO DOCENTE..... | 144 |
| | 1. <i>La planificación ambiental y la evaluación ambiental de planes y programas</i> | 144 |
| | A) La planificación como técnica para la prevención ambiental | 144 |
| | B) La Evaluación Ambiental Estratégica..... | 146 |
| | a) Finalidad y marco normativo | 146 |
| | b) Ámbito de aplicación de la Evaluación Ambiental Estratégica | 147 |
| | c) Procedimiento de evaluación ambiental estratégica | 147 |
| | 2. <i>El control administrativo de las actividades con incidencia ambiental</i> | 151 |
| | A) Introducción | 151 |
| | B) Las técnicas tradicionales de intervención administrativa sobre la instalación y puesta en funcionamiento de las actividades: las autorizaciones o licencias ambientales | 151 |
| | C) Los instrumentos de prevención ambiental: especial referencia a la Evaluación Ambiental de los proyectos..... | 154 |

| | | |
|-----|---|-----|
| D) | El nuevo régimen de control ambiental: la verificación posterior a la puesta en funcionamiento de las actividades | 158 |
| 3. | <i>La actividad de fomento como instrumento jurídico para la protección ambiental</i> | 160 |
| A) | La aplicación de las técnicas de fomento para la protección ambiental | 160 |
| B) | Tipología de medidas de fomento en el ámbito de la protección ambiental | 161 |
| a) | Las ayudas públicas | 162 |
| b) | La fiscalidad ambiental | 163 |
| c) | Los nuevos instrumentos de fomento en materia ambiental: la certificación ambiental por la implementación de sistemas de gestión medioambiental, la normalización y la ecoetiqueta | 164 |
| IV. | MATERIAL DIDÁCTICO | 166 |
| 1. | <i>Preguntas clave</i> | 166 |
| 2. | <i>Test de autoevaluación</i> | 166 |
| 3. | <i>Bibliografía específica</i> | 168 |
| 4. | <i>Normativa de referencia</i> | 168 |
| A) | Normativa comunitaria | 168 |
| B) | Normativa estatal | 169 |
| C) | Legislación autonómica de Andalucía | 169 |
| 5. | <i>Enlaces de utilidad</i> | 170 |
| V. | ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 170 |

LECCIÓN 7. LAS POTESTADES PÚBLICAS PARA LA REPARACIÓN DEL DAÑO AMBIENTAL. LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA Y LA RESPONSABILIDAD PENAL POR DAÑOS AL MEDIO AMBIENTE, por

| | | |
|--------------------------------|---|-----|
| M. Asunción Torres López | 173 | |
| I. PALABRAS CLAVE | 173 | |
| II. OBJETIVOS | 173 | |
| III. CONTENIDO DOCENTE | 173 | |
| 1. | <i>La reparación del daño como pilar básico del Derecho ambiental. El principio de responsabilidad y el principio de «quien contamina paga»</i> | 173 |
| 2. | <i>El Derecho sancionador: la sanción de las infracciones administrativas y el castigo de los delitos ambientales</i> | 175 |
| A) | Las diversas manifestaciones del <i>ius puniendi</i> del Estado en la protección del medio ambiente y sus principios informadores | 175 |
| B) | Las sanciones administrativas en materia ambiental: marco normativo y jurisprudencial | 177 |
| C) | El deber de restauración derivado de la infracción administrativa | 179 |
| 2. | <i>El régimen de la responsabilidad penal por delitos y faltas contra el medio ambiente</i> | 180 |
| A) | Introducción | 180 |
| B) | Los límites entre la potestad sancionadora de la Administración y la responsabilidad penal: el principio <i>ne bis in idem</i> | 181 |
| C) | Las penas por los delitos y faltas contra el medio ambiente | 182 |
| 3. | <i>El sistema de responsabilidad previsto en la Ley 26/2007, de responsabilidad medioambiental</i> | 191 |
| A) | La responsabilidad por el daño ambiental que no deviene de una infracción administrativa o un delito o falta de carácter penal | 191 |
| B) | El sistema de responsabilidad ambiental en la Ley 26/2007, de 23 de octubre | 191 |
| a) | Ámbito subjetivo de aplicación | 192 |
| b) | Ámbito objetivo | 193 |
| c) | El plazo previsto en la Ley para exigir responsabilidad | 193 |

| | | |
|--|--|-----|
| | d) La prueba de la relación de causalidad entre la actividad desarrollada por el operador económico y el daño medioambiental producido | 193 |
| | e) Causas de exoneración de la responsabilidad | 194 |
| | f) El procedimiento para exigir la responsabilidad | 194 |
| IV. | MATERIAL DIDÁCTICO | 195 |
| | 1. Preguntas clave | 195 |
| | 2. Test de autoevaluación | 196 |
| | 3. Bibliografía específica | 197 |
| | 4. Normativa de referencia | 198 |
| | A) Comunitaria | 198 |
| | B) Estatal | 198 |
| | 5. Enlaces de utilidad | 198 |
| V. | ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 199 |
| LECCIÓN 8. PROCEDIMIENTOS Y FORMAS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE, por <i>Asensio Navarro Ortega</i> | | |
| | I. PALABRAS CLAVE | 201 |
| | II. OBJETIVOS | 201 |
| III. | CONTENIDO DOCENTE..... | 201 |
| | 1. <i>Los derechos de información, participación y acceso a la justicia en materia de medio ambiente como pilares de la «democracia ambiental»</i> | 201 |
| | 2. <i>La participación ciudadana y el derecho a un medio ambiente adecuado ..</i> | 202 |
| | 3. <i>Los derechos de información, participación y acceso a la justicia en materia ambiental a través de su evolución histórica</i> | 203 |
| | A) La etapa de «formación» de los derechos ambientales de información, participación y acceso a la justicia (1972-1990) | 203 |
| | B) La etapa de «desarrollo» de los derechos ambientales de información, participación y acceso a la justicia (1990-1998) | 204 |
| | C) La etapa de «consolidación» de los derechos ambientales de información, participación y acceso a la justicia (1998-hasta la actualidad). Marco normativo actual de estos derechos | 206 |
| | 4. <i>La Ley de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente</i> | 207 |
| | 5. <i>El derecho de acceso a la información en materia ambiental</i> | 209 |
| | A) El concepto de «información ambiental» | 209 |
| | B) El derecho a la información ambiental en su doble vertiente: activa y pasiva | 210 |
| | a) El derecho a la difusión activa de información | 210 |
| | b) El acceso a la información ambiental previa solicitud..... | 211 |
| | C) Las excepciones al deber de informar de la Administración | 213 |
| | 6. <i>El derecho a participar en asuntos relacionados con el medio ambiente</i> | 213 |
| | 7. <i>Los sistemas de gestión ambiental como forma de participación privada para la protección del medio ambiente</i> | 215 |
| | 8. <i>El derecho de acceso a la justicia en materia ambiental</i> | 218 |
| IV. | MATERIAL DIDÁCTICO | 220 |
| | 1. Preguntas clave | 220 |
| | 2. Test de autoevaluación | 221 |
| | 3. Bibliografía específica | 223 |
| | 4. Normativa de referencia | 224 |
| | A) Internacional y comunitaria | 224 |
| | B) Estatal | 224 |
| | C) Autonómica (andaluza) | 225 |
| | 5. Enlaces de utilidad | 225 |
| V. | ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS | 226 |